Sistema Socio Sanitario

Regione Lombardia

ASST Monza

Deliberazione n. 2108	Seduta del 27 NOV. 2018
Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento del servizio di assistenza e manutenzione ordinaria ed evolutiva del sistema Ris-Pacs AGFA – periodo 2019 – 2023, previo avviso di esplorazione di mercato. -	

Il Direttore Generale
Matteo Stocco

coadiuvato da:

Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Richiamata la delibera n. 1 del 2.1.2016 con cui questa ASST ha preso atto della D.G.R. n. X/4642 del 19.12.2015, in virtù della quale è stato nominato il Direttore Generale della Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Monza nella persona del dott. Matteo Stocco;

Atteso che, in attuazione della Legge Regionale n. 23/2015 "*Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifica al Titolo I e Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)*", è stata istituita, con D.G.R. n. X/4485 del 10/12/2015, a decorrere dall'1 gennaio 2016, l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Monza avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, con sede legale in Monza, via Giambattista Pergolesi 33, che è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alla ex Azienda Ospedaliera San Gerardo ed ha incorporato, a titolo di successione particolare, il Presidio Ospedaliero di Desio (già afferente all'ex A.O. di Desio e Vimercate), nonché alcune strutture e funzioni precedentemente ricomprese nelle ex ASL della Provincia di Monza e Brianza e ex ASL della Provincia di Milano 1;

Richiamate le indicazioni fornite dalla Regione Lombardia al capitolo capitolo 3 "*Linee di indirizzo sugli acquisti delle Aziende/Agenzie Sanitarie e risk management*" delle "*Regole di gestione del servizio sociosanitario 2018*" allegate alla D.G.R. 20.12.2017, n. X/7600, secondo cui le Aziende Sanitarie hanno "l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall' Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP" ed, in via residuale, "dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto" e "solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";

Rilevato che:
- presso il Presidio Ospedaliero San Gerardo di Monza, facente parte della ASST di Monza, è in

uso da tempo un sistema RIS-PACS basato sulla piattaforma Elefante.Net/Impax a marchio Agfa Healthcare, sviluppato quale sistema integrato per la gestione automatizzata, in ottica filmless e paperless, dell'intero work-flow legato all'acquisizione, archiviazione, refertazione e trasmissione delle immagini e delle informazioni radiologiche e cardiologiche fornito nel 2010 (delibera di affidamento n° 494 del 01.10.2009) dalla ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano quale rappresentante di zona in esclusiva del marchio Agfa Healthcare;

- si tratta di un sistema unitario multifunzionale complesso che garantisce flussi operativi e procedurali informatizzati, fortemente integrato con i Sistemi Informativi Aziendali (CUP, PS, HIS, SISS) per la gestione dei flussi di prenotazione, gestione agende, identificazione dei pazienti e delle procedure, gestione amministrativa interna e verso la Regione Lombardia, firma digitale, conservazione legale sostitutiva dei dati garantendo le funzionalità cliniche assistenziali ed è applicato alla gestione delle immagini di Radiologia, di Medicina Nucleare e di buona parte di quelle ecografiche del presidio San Gerardo;
- sul medesimo sistema è in corso un contratto relativo ad una serie di interventi di aggiornamento tecnologico del sistema Ris-Pacs stesso, affidato alla ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano con delibere n° 634 del 02.05.2017 e n°. 206 del 13.02.2018, con termine di esecuzione il 20.10.2020;
- in data 30.06.2018 è scaduto il contratto per il servizio di assistenza e manutenzione stipulato sul sistema con la medesima ditta Emme Esse M.S. S.r.l. a seguito della delibera n° 659 del 20.06.2016 per il periodo 01.07.2016 - 30.06.2018 per un canone annuo di € 331.000,00 + € 72.820,00 IVA (22%) = € 403.820,00;

Evidenziato che:

- da parte dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti (ARCA Lombardia) e di Lombardia Informatica sono da tempo in corso i lavori istruttori per l'indizione di una gara a carattere regionale per i sistemi Ris-Pacs, lavori che, come emerso da recenti riunioni presso la stessa Lombardia Informatica, si sono rivelati particolarmente complessi e per i quali non si hanno ancora indicazioni sui tempi di attuazione delle procedure di gara e tantomeno di affidamento ed attivazione dei relativi contratti;
- in base alle informazioni disponibili ad oggi, risulta che la procedura in fase di istruzione da parte di ARCA prevederà, da parte della Aziende Sanitarie lombarde, un passaggio al RIS PACS regionale graduale e temporalmente scaglionato;
- nelle more dell'espletamento della procedura da parte di ARCA, risulta necessario ed inderogabile garantire la continuità di esercizio del sistema mediante un adeguato servizio di assistenza e manutenzione al fine di assicurare il necessario grado di affidabilità, funzionalità e sicurezza del sistema, e scongiurare il rischio di gravi interruzioni sui servizi sanitari che si basano sulle immagini radiografiche ed ecografiche gestite tramite il suddetto sistema;
- i recenti interventi di aggiornamento realizzati sul sistema in uso hanno portato funzionalità e prestazioni a livelli allineati a quello che può essere considerato l'odierno stato dell'arte, ponendo il sistema stesso in una prospettiva di vita utile almeno quinquennale, come da relazione istruttoria agli atti del RUP, predisposta dal direttore della S.C di Fisica Sanitaria Dr. Andrea Crespi, dal direttore del Dipartimento Servizi Dr. Rocco Corso, dal Referente del Sistema Informativo Aziendale Dr. Andrea Amato e dal Dirigente dela S.C Gestione Tecnico Patrimoniale ing. Domenico Fava quale referente per la S.C. Ingegneria Clinica;
- eventuali ipotesi di una sua dismissione/sostituzione in tempi minori si configurerebbe come antieconomica in quanto comporterebbe automaticamente il mancato godimento dei benefici e

dei ritorni delle risorse investite;
- comunque la procedura in oggetto prevede una clausola di salvaguardia che permette alla ASST la eventuale dismissione anticipata parziale o totale del sistema, con conseguente annullamento dei relativi canoni, a fronte della eventuale necessità di aderire alla convenzione ARCA;

Evidenziato inoltre che:
- come riportato nella relazione di cui sopra, risulta necessario procedere ad un intervento di manutenzione evolutiva del sistema per ottenere l'integrazione completa delle diagnostiche del P.O. di Desio con il sistema Ris-Pacs della ASST di Monza con conseguente distacco dal sistema Ris-Pacs della ASST di Vimercate alla quale le suddette diagnostiche sono al momento ancora funzionalmente collegate;
- l'intervento sopra descritto non era stato sinora possibile in quanto necessitava di alcuni importanti interventi di adeguamento delle infrastrutture informatiche (realizzazione di interconnessione geografica delle reti clonazione della struttura Middle-Ware) che solo ora si stanno avviando a completamento;

Ritenuto quindi di dover procedere alla stipula di un contratto per il servizio di assistenza e manutenzione ordinaria ed evolutiva del sistema Ris-Pacs, per una durata quinquennale per un importo presunto complessivo di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,0 + € 588.390,00 IVA 22%), così determinato:

	Importo lordo	Importo netto	IVA 22%
Manutenzione ordinaria del sistema nel biennio 2019- 2020 calcolato sulla base del medesimo canone annuo scaduto pari a € 331.000,00 + IVA	€ 807.640,00	€ 662.000,00	€ 145.640,00
Manutenzione ordinaria del sistema nel triennio 2021- 2023 in aumento rispetto al biennio precedente per la copertura delle nuove componenti introdotte dagli ultimi aggiornamenti tecnologici - importo calcolato sulla base di un canone annuo presunto pari a € 445.000,00 + IVA	€ 1.628.700,00	€ 1.335.000,00	€ 293.700.00
Manutenzione evolutiva per integrazione del P.O. di Desio quinquennio 2019 - 2023 – importo calcolato sulla base di in canone annuo presunto di € 135.500,00	€ 826.550,00	€ 677.500,00	€ 149,050,00
	€ 3.262.890,00	€ 2.674.500,00	€ 588.390,00

Considerato che
- a quanto consta,,il servizio di che trattasi può essere fornito esclusivamente dalla ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano, indicata dalla stessa Agfa Healthcare quale distributore ufficiale esclusivo per le proprie soluzioni informatiche e relativi servizi per l'area lombarda, e per le quali detiene in modo esclusivo i programmi sorgente, il relativo know how, i diritti intellettuali

dei Software (di tipo proprietario forniti a fronte del rilascio di specifiche Licenze d'Uso) di cui si compone il sistema Ris-Pacs, nonché i diritti esclusivi di commercializzazione e manutenzione, come risulta da dichiarazioni agli atti del RUP;
- non sono noti a questa Azienda altri operatori economici o soluzioni alternative concretamente percorribili, come confermato da indagini esplorative di mercato formalmente esperite in occasione di analoghi affidamenti;
- per l'affidamento del suddetto servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa, risulta quindi necessario il ricorso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara in base all'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs. n° 50/2016 (possibilità di fornitura unicamente da un determinato operatore economico per motivi di natura tecnica) per l'affidamento alla suddetta ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano;

Atteso tuttavia che, al fine di rispettare in modo più rigoroso i principi ispiratori del Codice dei Contratti Pubblici, ossia i criteri di trasparenza procedurale, di non discriminazione, di effettiva concorrenza nel mercato, ma anche di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, si ritiene opportuno, così come suggerito dalle "*Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*", pubblicate il 14.09.2016 dalla Autorità Nazionale Anticorruzione e Vigilanza Contratti Pubblici, (seppure nelle more del parere del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti), procedere ad una preliminare esplorazione del mercato per attestare la sussistenza, nella fattispecie in esame, dei presupposti che consentano, ai sensi dell'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs. n° 50/2016, il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando;

Ritenuto conseguentemente di procedere nel modo che segue:
- effettuazione di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, che in ossequio ai principi di massima partecipazione e più ampia diffusione dell'iniziativa, sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, oltre che sul sito aziendale e sulla piattaforma SINTEL, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali altri soggetti economici eventualmente in grado di fornire il servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa;
- successivamente, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato non pervenissero manifestazioni di interesse oltre a quella della ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano, rimanendo così confermata la condizione di esclusività della fornitura, procedere con l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs. n° 50/2016, per l'affidamento della fornitura del servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa in uso presso il P.O. San Gerardo per un periodo di 5 anni per una spesa presunta di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,00 + € 588.390,00 I.V.A. 22;

Dato atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Economico Finanziaria per la corretta registrazione dell'importo complessivo di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,00 + € 588.390,00 I.V.A. 22%) a carico del bilancio gestione sanitaria quale onere presunto relativo alle quote annuali del servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa, con contabilizzazione sul conto economico 80.10.03.05 "Manutenzione radiologia RIS-PACS" di competenza degli esercizi compresi dal 2019 al 2023, come specificato di seguito in base ad una previsione di avvio del contratto a partire dal 01.01.2019:

- anno 2019: € 569.130,00 (€ 466.500,00 + € 102.630,00 IVA22%)

- anno 2020: € 569.130,00 (€ 466.500,00 + € 102.630,00 IVA22%)
- anno 2021: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)
- anno 2022: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)
- anno 2023: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)

Ritenuto di conferire l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento all'Ing. Domenico Fava – Dirigente della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale;

Preso atto dell'attestazione del Direttore ad interim della S.C.Ingegneria Clinica circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario espressi ai sensi e per gli effetti degli artt. 3 e 3 bis del D.lgs. 502/92 e ss.mm.ii. ed art. 13 della L.R. 33/2009 così come modificato dalla L.R.. 23/2015;

DELIBERA

per le motivazioni citate in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. di procedere alla effettuazione di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, che in ossequio ai principi di massima partecipazione e più ampia diffusione dell'iniziativa, sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, oltre che sul sito aziendale e sulla piattaforma SINTEL, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali altri soggetti economici eventualmente in grado di fornire il servizio di assistenza e manutenzione ordinaria ed evolutiva del sistema Ris-Pacs Agfa;
2. di procedere quindi, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato non pervenissero manifestazioni di interesse oltre a quella della ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano, rimanendo così confermata la infungibilità della fornitura, con l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs. n° 50/2016, per l'affidamento della fornitura del servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa in uso presso il P.O. San Gerardo per un periodo di 5 anni per una spesa presunta complessiva di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,00 + € 588.390,00 I.V.A. 22%) prevendendo una clausola di salvaguardia che permette alla ASST la eventuale dismissione anticipata parziale o totale del sistema, con conseguente annullamento dei relativi canoni, a fronte della eventuale necessità di aderire alla convenzione ARCA;
3. di dare atto, come indicato dal Direttore della S.C. Economico Finanziaria, della corretta registrazione dell'importo complessivo di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,00 + € 588.390,00 I.V.A. 22%), a carico del bilancio gestione sanitaria, quale onere presunto relativo alle quote annuali del servizio di assistenza e manutenzione del sistema Ris-Pacs Agfa, con contabilizzazione sul conto economico 80.10.03.05 "Manutenzione radiologia RIS-PACS" di competenza degli esercizi compresi dal 2019 al 2023, come specificato di seguito in base ad una previsione di avvio del contratto a partire dal 01.01.2019:
   - anno 2019: € 569.130,00 (€ 466.500,00 + € 102.630,00 IVA22%)
   - anno 2020: € 569.130,00 (€ 466.500,00 + € 102.630,00 IVA22%)
   - anno 2021: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)

- anno 2022: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)
- anno 2023: € 708.210,00 (€ 580.500,00 + € 127.710,00 IVA 22%)

per un importo complessivo di € 3.262.890,00 (€ 2.674.500,00 + € 588.390,00 I.V.A. 22%);

4. di conferire l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento all'ing. Domenico Fava – Dirigente della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale cui demandare i compiti previsti dall'art. 31 del D.Lgs. n° 5 del 18.04.2016, nonché per gli adempimenti conseguenti il presente provvedimento;
5. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo della ASST di Monza ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 così come risulta modificato dalla L.R. 23/2015.

IL DIRETTORE GENERALE
(Matteo Stocco)

Esprimono parere favorevole:

Il Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Il Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Il Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Sistema Socio Sanitario

Regione Lombardia

ASST Monza

Allegato alla delibera del Direttore Generale n. 2108 del 27 NOV. 2018

Oggetto: Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento del servizio di assistenza e manutenzione ordinaria ed evolutiva del sistema Ris-Pacs AGFA – periodo 2019 – 2023, previo avviso di esplorazione di mercato.

Responsabile del Procedimento
Il Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica
(Luigi Gianantonio Rossi)

Visto di congruità tecnica di competenza
Il Direttore del Dipartimento di Direzione Sanitaria
(Laura Radice)

Parere in ordine alla regolarità contabile
Il Direttore della S.C. Economico Finanziaria
(Toni Genco)