



Deliberazione n.

**1004**

Seduta del

**18 LUG. 2019**

**Servizio di odontoiatria: determinazioni inerenti e conseguenti all'omologa del concordato con continuità aziendale indiretta della Società Servicedent srl**

Il Direttore Generale  
Mario Nicola Francesco Alparone

coadiuvato da:

Direttore Amministrativo: Stefano Piero Scarpetta

Direttore Sanitario: Laura Radice

Direttore Sociosanitario: Gianluca Peschi

**Richiamata** la delibera n. 1 del 2.1.2019 con cui questa ASST ha preso atto della D.G.R. n. XI/1073 del 17.12.2018, in virtù della quale è stato nominato il Direttore Generale della Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Monza nella persona del dott. Mario Nicola Francesco Alparone;

Atteso che con deliberazione n. X/4485 del 10/12/2015 della Giunta Regione Lombardia, in attuazione della L.R. n. 23/2015, è stata costituita a far data dal 01/01/2016 l'ASST di Monza, avente autonoma personalità giuridica pubblica ed incorporante, oltre al Presidio Ospedaliero di Monza ed a quello di Desio, anche strutture sanitarie e sociosanitarie già facenti capo all'ex ASL di Monza e Brianza ed all'ex ASL Milano 1;

**Ricordato che:**

- la disciolta A.O. di Desio e Vimercate sin dall'agosto 2004 aveva esternalizzato il servizio di odontoiatria ed, a seguito di un primo contratto stipulato per il quinquennio 2004-2009, all'esito nuova procedura di gara, aveva affidato, con deliberazione del 17.06.2010 n. 669, al R.T.I. composto da Servicedent S.r.l., con sede in Arcore (MB), capogruppo, ed Elledent S.r.l. ( successivamente, a seguito di mutamento di denominazione sociale, Impanta Lab srl), con sede in Almenno San Bartolomeo, la gestione del medesimo servizio per il periodo 01.07.2010-30.06.2015, periodo poi prorogato dalla medesima azienda sino alla aggiudicazione del nuovo appalto indetto con deliberazione n. 385 del 29.04.2015;
- con D.G.R. n. X/4485 del 10/12/2015, in attuazione della L.R. n. 23/2015, veniva costituita, a far data dal 01/01/2016, l'ASST di Monza, alla quale venivano afferiti, tra l'altro anche i Centri Odontostomatologici di Brugherio, Cesano Maderno, Desio, Limbiate, Muggiò e Nova Milanese, facenti capo alla disciolta A.O. di Desio e Vimercate, strutture interessate all'erogazione del servizio aggiudicato da quest'ultima nel 2010;



- la ASST di Vimercate, costituitosi in data 01.01.2016 ai sensi della L.R. 23/2015, con deliberazione n. 53 del 01.02.2016 aggiudicava la procedura indetta nel 2015 alla società Servicedent srl di Arcore (MB) con uno sconto del 28% (detta procedura riguardava anche i servizi da erogarsi presso i Centri afferiti alla ASST di Monza);
- a seguito dell'indagine avviata dalla Procura della Repubblica di Monza in ordine alla predetta procedura di gara e delle complesse vicende giudiziarie che avevano riguardato la medesima procedura, le aziende interessate, non potendo addivenire alla stipulazione del relativo contratto d'appalto, disponevano entrambe la proroga del contratto aggiudicato nel 2010; in particolare per quanto riguarda la ASST di Monza venivano adottati inizialmente i seguenti provvedimenti di proroga: n.501/2016 sino al 31/07/2016 e n. 1431/2016 sino al 24/12/2016;
- con Decreto del Prefetto di Monza n. 28421 del 10/06/2016 venivano nominati, su richiesta di ANAC, due Amministratori della Società Servicedent s.r.l. a cui venivano attribuiti ex art.32 del D.L.90/2014, convertito in L.114/2014, tutti i poteri e le funzioni degli organi di amministrazione della medesima Società;
- con deliberazione n.794 del 28 luglio 2017 la ASST di Vimercate disponeva l'annullamento della procedura di gara aggiudicata con deliberazione n.53/2016;
- con deliberazione n.1521 del 10.10.2017 la ASST di Monza prendeva atto e aderiva all'annullamento della procedura di gara decisa dalla ASST di Vimercate, disponendo altresì la contestuale proroga del contratto in corso sino al 31 dicembre 2017;
- avverso entrambi i richiamati provvedimenti veniva presentato ricorso dalla Società Servicedent srl al giudice amministrativo per il loro annullamento;
- l'esito favorevole per entrambe le ASST di Vimercate e Monza dei ricorsi presentati da Servicedent s.r.l., prima al TAR (rispettivamente sentenza TAR Lombardia 1226/2017 e n.553/2018) e poi al Consiglio di Stato (rispettivamente sentenza n. 3647/2018 e n.4690/2018) determinava la possibilità per le Aziende di procedere, in aggregazione con la ASST di Niguarda, all'esperimento di una nuova gara d'appalto per l'affidamento del servizio;

**Richiamata** la deliberazione n.706 del 17.04.2018 della ASST di Monza con la quale si è dato atto:

- del fallimento di Implanta Lab s.r.l. (mandante), che si occupava nell'ambito del RTI della produzione dei manufatti odontoiatrici, con sentenza del Tribunale Fallimentare di Bergamo n.198 del 2017;
- dell'acquisizione da parte della Odos Service s.r.l. del laboratorio di Implanta Lab s.r.l. all'esito di asta fallimentare e il suo subentro nel RTI in luogo della fallita Implanta Lab srl, in data 12/01/2018 (RTI che risulta così composto Servicedent srl -capogruppo- Odos Service srl - mandante);
- dell'istanza di ammissione al concordato preventivo ex art.161 l.fall. da parte di Servicedent s.r.l. presentata al Tribunale Fallimentare di Monza in data 27/12/2017 e successiva ammissione della stessa alla procedura concorsuale con continuità aziendale indiretta con assuntore, Odos Service s.r.l.;
- della cessazione, in data 09/03/2018, dall'incarico, degli Amministratori nominati dal Prefetto, attesa la nomina in via definitiva dei Commissari Giudiziali (dott. Italo Vergallo e dott. Pino Sorrentino) nell'ambito del concordato disposta con decreto del Tribunale Monza – Terza Sezione Fallimentare in data 10/01/2018, Commissari ritenuti *“idoneo presidio di legalità alla gestione dell'impresa”*;



- della volontà di ASST Monza di partecipare alla procedura di gara aggregata per il servizio di assistenza specialistica di odontoiatria che sarebbe stata indetta da ASST Grande Ospedale Metropolitano di Niguarda come capofila;
- di proseguire il contratto con il R.T.I. aggiudicatario – in tal momento composto da Servicedent S.r.l. e da Odos Service S.r.l. (subentrante ad Implants Lab S.r.l.) - fino al 31.12.2018, e, comunque, fino all'avvenuta aggiudicazione della nuova gara da espletare a cura della capofila ASST Grande Ospedale Metropolitano di Niguarda;

**Considerato** che, successivamente all'adozione del succitato provvedimento, sono sopravvenuti i seguenti fatti rilevanti:

- la comunicazione, da parte di Odos (in data 01/08/2018), della intervenuta stipulazione, tra Servicedent s.r.l. e Odos Service s.r.l., di un contratto d'affitto di ramo d'azienda, effettuato con l'autorizzazione del Tribunale di Monza;
- l'accertamento da parte della ASST di Monza (come da corrispondenza acquisita agli atti) di carenze inerenti sia il contratto d'affitto sia la documentazione a corredo della proposta di subentro da parte di Odos Service srl, tali da inibire la possibilità per la ASST di aderire a detta proposta di subentro (ad esempio il contratto d'affitto era privo dell'indicazione del canone d'affitto e degli allegati, qualificati "*parti integranti e sostanziali*" dello stesso; non era corredato della fideiussione a garanzia della corretto adempimento degli obblighi contrattuali e delle polizze RCT/RCO, intestate alla subentrante Odos Service srl, nè risultava prodotta la comunicazione di cui all'art.1 del DPCM 11.05.1991, n.187);
- l'indizione, con delibera n. 867 del 20/09/2018, da parte della ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda (capofila per conto di sette Aziende sanitarie), della nuova procedura aperta aggregata per l'aggiudicazione di contratti per il servizio ambulatoriale di assistenza specialistica odontoiatrica;
- in data 15/01/2019 si svolgeva l'udienza relativa all'espressione di voto sulla proposta di concordato da parte dei creditori;

**Dato atto** che, in estrema sintesi, la proposta concordataria depositata in data 18/05/2018 e modificata nell'ottobre 2018, prevedeva, sul presupposto, tra l'altro, di flussi di cassa generati dai contratti in corso, tra cui quello con la ASST di Monza (cfr. "Proposta", agli atti del RUP):

- l'integrale pagamento di tutte le prededuzioni maturate nel corso della procedura concorsuale, di tutte le spese di accesso alla procedura e di tutti i privilegi e di una percentuale nella misura del minimo legale del 20% del valore dei crediti Servicedent Srl;
- l'impegno di Odos srl, subordinatamente all'omologa del concordato preventivo di Servicedent, con provvedimento definitivo e non più impugnabile, e a fronte del trasferimento in capo a sé medesima dell'intero attivo patrimoniale di Servicedent, ad assumere, con effetto liberatorio nei confronti di Servicedent, l'intero onere concordatario e conseguentemente, soddisfare i creditori (prededucibili e concorsuali) di Servicedent nella misura e tempi previsti nella proposta di concordato;
- l'acquisizione, sempre a seguito dell'omologa del concordato da parte di Odos in qualità di assuntore, dell'attivo e del passivo di Servicedent, nonché dei beni, contratti ed attività che costituiscono l'azienda di cui, per effetto dell'assunzione, Odos acquisirà la piena titolarità;



Preso atto che il Tribunale di Monza, Terza Sezione Civile, ha depositato in data 06.05.2019 decreto di omologa della procedura di concordato preventivo di Servicedent srl, trasmesso alla ASST di Monza in data 7 maggio 2019, dal quale emerge:

- l'accoglimento della proposta concordataria depositata in data 18/05/2018 e modificata nell'ottobre 2018, di fatto consentendo ad ASST di superare le criticità rilevate in tema di passività e responsabilità facenti capo a Servicedent e di cessione del contratto di affitto;
- che, a fronte delle preoccupazioni manifestate dai Commissari nella Relazione ex art.172 l.fall., il Tribunale medesimo aveva acquisito in data 15 gennaio 2019, lettera di patronage *"che conferma il sostegno finanziario alla Odos sino al completamento del piano di concordato di Servicedent..."* da parte del Fondo Argos, controllante, attraverso la società Cleudent sa, e la società controllata da quest'ultima Implanta spa dell'assuntore Odos Service srl;
- che le attività di liquidazione e gli adempimenti gestionali previsti nel piano dovranno essere condotte sotto la vigilanza dei Commissari Giudiziali, dott. Italo Vergallo e dott. Pino Sorrentino, che sono stati, pertanto, confermati;

**Rilevato che:**

- nelle more della definizione delle criticità in merito alla possibilità di subentro di Odos a Servicedent per effetto dell'affitto di azienda, la ASST di Monza ha dovuto assicurare la continuità del servizio di preminente interesse pubblico e al contempo evitare il ricorrere di un'ipotesi di ingiustificato arricchimento nei confronti di Odos Service srl per il servizio comunque reso a favore dei pazienti della ASST di Monza,
- la ASST di Vimercate, con deliberazione n.134 del 12.02.2019, agli atti del Rup, ha deciso di disporre, prudenzialmente, il pagamento del servizio svolto dall'esecutore rimanendo nel paradigma dell'art.2041 del codice civile, vale a dire riconoscendo a Odos una somma pari ai costi sostenuti equivalente al valore delle prestazioni eseguite, dedotto il 10% pari all'utile ipotetico,
- conseguentemente la ASST di Monza ha ritenuto opportuno (stante l'originaria titolarità del contratto di cui trattasi da parte dell'ex A.O di Desio e Vimercate divenuta poi ASST di Vimercate) di seguire l'orientamento interpretativo della ASST di Vimercate esposto nella succitata deliberazione n. 134/2019 e, pertanto, di riconoscere al fornitore una somma pari ai costi sostenuti equivalente al valore delle prestazioni eseguite, dedotto il 10% pari all'utile ipotetico;

Verificato che soltanto in data 16/05/2019, è stata trasmessa da Odos tutta la documentazione mancante ed in particolare:

- il contratto d'affitto corredato di tutti gli allegati mancanti (mentre l'indicazione del canone si è rinvenuta nella copia del contratto d'affitto depositato presso il Tribunale Fallimentare di Monza);
- la polizza fideiussoria corredata delle integrazioni richieste a garanzia della corretta esecuzione delle obbligazioni contrattuali;
- la polizza RCT/RCTO redatta secondo le indicazioni di Capitolato e quanto richiesto dalla ASST di Monza;
- le dichiarazioni e i dati di cui all'art.1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 maggio 1991, n. 187, richiamato dall'art. 116 del D. Lgs. n. 163/2006, stante



l'applicabilità del medesimo D.Lgs. citato *ratione temporis* in quanto disposizione vigente alla data di pubblicazione del relativo bando;

**Ritenuto**, quindi, che il subentro di Odos a Servicedent sia da ritenersi tuttora regolato dall'art. 116 del D.Lgs. 163/2006;

**Considerato**, per quanto sopra esposto, anche alla luce dell'intervenuta omologa del concordato da parte del Tribunale di Monza, di aderire alla proposta di subentro di Odos Service srl a Servicedent srl, in quanto con l'esecuzione del piano concordatario e con l'attuazione di quanto previsto dalla proposta di concordato in merito all'Azienda, si realizzerà il sub ingresso del cessionario nel complesso dei rapporti attivi e passivi della cedente con contestuale cessazione dell'efficacia del contratto d'affitto medesimo (cfr art. 6.5 del contratto d'affitto);

**Ritenuto**, quindi, anche al fine di evitare interruzione di attività di servizio sanitario pubblico, di prorogare il contratto in corso di esecuzione sino al 31/12/2019, o comunque entro e non oltre alla data di avvenuto inizio del servizio da parte del nuovo aggiudicatario della procedura di gara espletata dall'ASST di Niguarda;

**Rilevato** che si stima per l'anno 2019 una riduzione dei costi a fronte di un trend in diminuzione delle prestazioni erogate;

**Dato atto** di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Economico Finanziaria, che ne ha attestato la copertura economica, per la corretta registrazione per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2019 dei costi pari ad € 1.910.987,78 sul conto economico n. 80.70.01.14 "Servizio di assistenza specialistica di odontoiatria", a fronte di costi sostenuti nell'anno 2018 pari ad € 2.049.012,23 come di seguito dettagliato:

(a) costo sostenuto anno 2018	(b) costo stimato proroga gennaio- dicembre 2019	costo sostenuto anno 2018 vs costo 2019 (b-a) differenza
€ 2.049.012,23	€ 1.910.987,78	-€ 138.024,45

**Ritenuto** inoltre, di confermare quale Direttore di Esecuzione del Contratto (D.E.C.) ai sensi dell'art. 119 del D. lgs. n. 163/2006 e dell'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, cui demandare i compiti di cui all'art. 301 del D.P.R. n. 207/2010 ed all'art. 111, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 1662 del Codice Civile, il Dr. Marcello Maddalone;

**Preso atto** dell'attestazione del Responsabile del Procedimento Responsabile del Procedimento, dott. Giordano Repposi - Direttore S.C. Gestione acquisti ed economato, circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento, nonché dell'attestazione della SC Affari Generali e Legali circa la regolarità amministrativa;



Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario espressi ai sensi e per gli effetti degli artt. 3 e 3 bis del D.Lgs 502/92 e ss.mm.ii. ed art. 13 della L.R. 33/2009 così come modificato dalla L.R. 23/2015;

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:

1. di aderire alla proposta di subentro di Odos Service srl a Servicedent srl con effetto dal 16/05/2019, data in cui si è perfezionata la domanda di subentro, con il corredo della documentazione mancante, con riserva di eventuali ulteriori determinazioni all'esito delle verifiche in corso;
2. di dare atto che, conformemente all'orientamento interpretativo della ASST di Vimercate (titolare dell'originario contratto) esposto nella succitata deliberazione n. 134/2019, il periodo compreso dal 1 agosto 2018 al 16 maggio 2019 viene regolato prudenzialmente riconoscendo al fornitore una somma pari ai costi sostenuti equivalente al valore delle prestazioni eseguite, dedotto il 10% pari all'utile ipotetico, salva diversa definizione all'esito del contraddittorio in corso con la Società Odos Service srl;
3. di disporre la proroga del contratto in corso di esecuzione dal 01/01/2019 sino al 31/12/2019, o comunque entro e non oltre alla data di avvenuto inizio del servizio de quo da parte del nuovo aggiudicatario dell'espletanda procedura di gara da parte dall'ASST di Niguarda;
4. di dare atto che si stima per l'anno 2019 una riduzione dei costi a fronte di un trend in diminuzione delle prestazioni erogate;
5. di dare atto che l'importo presunto per il periodo dal 01/01/2019 sino al 31/12/2019, è stimato in € 1.910.987,78 per quanto riguarda la quota da riconoscere al fornitore, a fronte di costi sostenuti nell'anno 2018 pari ad € 2.049.012,23 come di seguito dettagliato:

(a) costo sostenuto anno 2018	(b) costo stimato proroga gennaio- dicembre 2019	costo sostenuto anno 2018 vs costo 2019 (b-a) differenza
€ 2.049.012,23	€ 1.910.987,78	-€ 138.024,45

6. di dare atto che il Direttore della S.C. Economico Finanziaria ha attestato la copertura economica degli oneri derivanti dal presente provvedimento, con registrazione dell'importo di € 2.654.149,69 IVA esente a carico del bilancio sanitario-gestione 2019, da contabilizzare sul conto economico n. 75.45.06.01 "Privati Paganti" e dei relativi costi pari ad € 1.910.987,78 sul conto economico n. 80.70.01.14 "Servizio di assistenza specialistica di odontoiatria";



7. di confermare quale Direttore di Esecuzione del Contratto (D.E.C.) ai sensi dell'art. 119 del D. lgs. n. 163/2006 e dell'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, cui demandare i compiti di cui all'art. 301 del D.P.R. n. 207/2010 ed all'art. 111, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 1662 del Codice Civile, il Dr. Marcello Maddalone;
8. di dare mandato al Responsabile del Procedimento dott. Giordano Repposi - Direttore S.C. Gestione acquisti ed economato per i relativi e conseguenti adempimenti riguardanti il presente provvedimento;
9. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo dell'A.S.S.T. di Monza ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 così come risulta modificato dalla L.R. 23/2015.

---

---

IL DIRETTORE GENERALE

(Mario Nicola Francesco Albarone)

Esprimono parere favorevole:

Direttore Amministrativo: Stefano Piro Scarpetta

Direttore Sanitario: Laura Radice

Direttore Sociosanitario: Gianluca Peschi

Copia non utilizzabile



Allegato alla delibera del Direttore Generale n. 1004 del 18 LUG. 2019

**Oggetto:**

**Servizio di odontoiatria: determinazioni inerenti e conseguenti all'omologa del concordato con continuità aziendale indiretta della Società Servicedent srl**

---

**Il Responsabile del Procedimento**

Direttore S.C. Gestione acquisti ed economato  
(Giordano Repossi)

---

**Visto di congruità tecnica di competenza**

Direttore Dipartimento Amministrativo  
(Luigi Gianantonio Rossi)

---

**Parere in ordine alla regolarità contabile**

Direttore S.C. Economico Finanziaria  
(Toni Genco)